



## NOTA TÉCNICA 01/2015

Análise de Priorização de Pagamentos da SEDS na hipótese de insuficiência de recursos para acobertar todas as despesas, observados o interesse público e a não solução de continuidade dos serviços essenciais para manutenção de custódia dos presos e do menor infrator como também dos demais serviços das atividades finalísticas da Defesa Social.

### 1. OBJETIVO

Em eventuais meses onde a liberação da cota financeira pela Secretaria de Estado da Fazenda – SEF, for insuficiente para quitação de todos os débitos relativos às despesas executadas, sugere-se, observados os princípios da supremacia do interesse público, razoabilidade, impessoalidade, eficiência, moralidade e proporcionalidade, que sejam adotados critérios técnicos e objetivos para avaliar as despesas que serão pagas prioritariamente.

### 2. CONSIDERAÇÕES

#### Considerações Gerais

Neste sentido, houve manifestação no Processo nº TCU nº 008.429/19936. Decisão nº 296/1997 – 2ª Câmara define-se: "... estabeleça critérios objetivos de liberação dos pagamentos, considerando-se suas necessidades operacionais e sociais, a fim de que, na escassez de recursos, não fique ao total alvedrio do dirigente a decisão de pagar, com o dinheiro disponível, o fornecedor "A" ou "B, atendendo-se aos princípios da impessoalidade e da moralidade, previstos no "caput" do art. 37 da Constituição".

Em regra, entendemos *smj*, que as despesas classificadas como prioritárias, na hipótese de insuficiência de repasse de recursos financeiros pela SEF, são aquelas ordenadas e pagas de

acordo com o volume de recursos disponibilizados, considerando ainda o risco envolvido em sua interrupção ou mesmo risco de gerar prejuízos aos cofres públicos.

Diante disto, segue avaliação técnica de níveis de prioridades, considerando a atual gestão financeira:

**1º Nível de Prioridades:**

- **Utilidades Públicas:** Água e Esgoto, Energia Elétrica, Telefonia, Serviços Postais: que geram encargos pelo não pagamento na data do vencimento.
- **Taxas e Impostos:** Taxas de Coleta de resíduos, ISSQN retido na fonte, INSS retido na fonte: que geram encargos pelo não pagamento na data do vencimento.
- **Alimentação:** Pagamentos de Alimentação para detentos e servidores e Alimentação animal, priorizando o pagamento integral das micro e pequenas empresas optantes pelo Simples Nacional.
- **Despesas Vinculadas a Benefícios:** Bolsa Auxílio para Estagiários; ASSPROM (Adolescente trabalhador); Vale transporte; Vale Alimentação; Diárias; Salário de Internos.
- **Convênios e Termo de Parceria:** Priorizar o pagamento dos convênios de Atendimento às medidas Socioeducativas e Recuperação e Reintegração Social dos Condenados, posteriormente os demais convênios e Termo de Parceria referente à Política de Prevenção à Criminalidade.
- **Penas e Medidas Alternativas:** Despesas determinadas pelo Poder Judiciário.
- **Transporte de Agentes e Despesa de Abastecimento e Manutenção da Frota** – Despesas relacionadas com a manutenção da segurança nas unidades prisionais e atendimento as demandas de Poder Judiciário.
- **Condomínio:** Despesas que geram incidência de multa e juros.
- **Despesas Miúdas:** Gastos com despesas emergenciais das unidades externas.
- **Passagem Área:** Risco de suspensão do serviço mediante atraso nos pagamentos.
- **Serviços de Monitoramento Tornozelais:** Prestação de serviços técnicos de implantação, gestão e administração do Sistema de Observação Eletrônica Prisional.

- **Serviços Terceirizados:** Prestação de serviços de apoio administrativo, apoio operacional, de limpeza e conservação à SEDS.

- **Aluguéis:** Despesas com locação de Bens Imóveis.

### **2º Nível de Prioridade**

- **Aquisições Diversas:** Despesas com aquisições principalmente para abastecimento do Almoarifado (Kit Preso, Material de Escritório, Material de Consumo, Medicamentos, etc.).

- **Serviços Diversos:** Despesas com serviços de toda natureza (Call Center, publicação, impressão gráfica, locação de máquinas e equipamentos, manutenção e reparos de equipamentos, reparos de bens imóveis, Informática, etc.).

Na hipótese de atraso para o pagamento superior a 90 dias, pode a autoridade superior incluir como de primeiro nível de prioridade, as despesas relacionadas como de segundo nível.

Em cada nível de prioridades recomenda-se observar a ordem cronológica da emissão das Notas Fiscais e àquelas que foram encaminhadas para Diretoria de Contabilidade e Finanças.

Em conclusão, observados os princípios da supremacia do interesse público, da impessoalidade, da moralidade, eficiência, razoabilidade e proporcionalidade, apresentamos sugestão técnica na hipótese da aplicação do *caput* do art. 5º da Lei nº 8666/93, para mitigar risco de descumprimento das atividades finalísticas da Secretaria de Estado de Defesa Social.

Em outras palavras, as recomendações de priorização seriam aplicadas em situações de repasse mensal insuficiente para acobertar todas as despesas da SEDS, desde que haja relevantes razões de interesse público e mediante prévia justificativa da autoridade competente, devidamente publicada, em caráter de exceção para inobservância da estrita ordem cronológica das datas de suas exigibilidades.

Belo Horizonte, 19 de maio de 2015.

  
\_\_\_\_\_  
**Felipe Afonso Costa**

Superintendente de Planejamento, Orçamento e Finanças

  
\_\_\_\_\_  
**Wilson Gomes da Silva Junior**

Subsecretário de Inovação e Logística do Sistema de Defesa Social